

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE

Pentru completarea Legii nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice

Riscul de roaming involuntar reprezintă intrarea accidentală în roaming care se poate produce atunci când utilizatorul de servicii de telefonie și internet mobil se află pe teritoriul statului de reședință, în localitățile situate în proximitatea granițelor, iar acesta are serviciul de roaming activat și terminalul utilizat este setat pe selectarea automată a rețelei. În această situație dispozitivul mobil se conectează automat la rețeaua operatorului cu cel mai bun semnal în punctul în care se află utilizatorul, chiar dacă aceasta aparține unui operator dintr-o țară vecină.

În urma măsurărilor efectuate în toată zona de frontieră din România, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) publică periodic lista localităților cu risc de intrare în roaming involuntar.

Conform datelor prezentate de ANCOM, sunt 1.092 de localități cu peste 10 locuitori din România care prezintă risc de roaming involuntar și pe care le regăsim în limitele teritoriale a 19 județe, după cum urmează: Arad, Bihor, Botoșani, Călărași, Constanța, Caraș-Severin, Dolj, Galați, Giurgiu, Iași, Maramureș, Mehedinți, Olt, Satu Mare, Suceava, Tulcea, Timiș, Teleorman și Vaslui.

Astfel, corelând suprafața expusă cu numărul estimat al populației, rezultă că sunt afectați un număr aproximativ de 2 350 000 de cetățeni care locuiesc în zonele respective.

Dacă în cazul țărilor vecine membre ale Spațiului Economic European, utilizatorii beneficiază de principiile de tarifare "Roam like at home", în cazul țărilor non-SEE costurile pentru utilizarea serviciilor de comunicații mobile, în special a internetului, sunt semnificativ mai mari. În acest caz, populația afectată de riscul de roaming involuntar din zona de graniță non-SEE se ridică la aproximativ 1 400 000 de locuitori.

În contextul invaziei ruse din Ucraina, operatorii de telefonie au eliminat temporar tarifele pentru roamingul la granița cu acest stat. În ceea ce privește Republica Moldova, la începutul acestui an, Guvernele României și Republicii Moldova au semnat un acord prin care țara vecină își propune armonizarea cadrului de reglementare cu cel aplicabil la nivel european, cel puțin în relația cu România, iar acest aspect a dus deja la scăderea semnificativă a tarifelor. Așadar, există eforturi permanente și susținute atât din zona publică de reglementare, cât și din zona privată pentru reducerea tarifelor pentru serviciile de roaming în țările vecine care nu fac parte din Spațiul Economic European.

În ceea ce privește Serbia, până în acest moment nu există cadre de reglementare cu privire la sistemul de tarifare pentru servicii de roaming. Granița cu această țară are o lungime de 546,4 km pe raza județelor Timiș, Caraș-Severin și Mehedinți, iar numărul cetățenilor care locuiesc în localitățile aflate sub incidența riscului de roaming involuntar din zona frontierei româno-sârbe, se estimează ca fiind de aproximativ 317 000.

Mai mult, realitatea factuală ne arată că majoritar, localnicii au cunoștință despre pașii tehnici necesari în vederea configurării dispozitivelor mobile cu scopul de a evita posibilitatea conectării la o rețea din exteriorul țării și, implicit, de a evita costuri suplimentare nedorite. Însă, persoanele aflate în tranzit sunt cele mai vulnerabile pentru că nu dețin informații complete despre riscul de roaming involuntar în localitățile din proximitatea granițelor.

Luând în considerare cele învederate, propunem o completare a Legii nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice în vederea instituirii obligativității autorităților administrațiilor publice locale pentru amplasarea unor indicatoare de informare la intrarea în localitățile vizate de expunerea la riscul de roaming involuntar.

În acest mod, cetățenii vor fi avertizați că urmează să pătrundă într-o localitate în care există posibilitatea ca dispozitivul lor mobil să se conecteze automat într-o rețea din țările vecine și astfel, să fie percepute costuri suplimentare nedorite, dat fiind faptul că utilizarea involuntară a dispozitivelor mobile în acest fel, nu îi scutește pe beneficiarii serviciilor de telefonie și internet mobil de obligativitatea plății serviciilor utilizate.

În acest sens, ANCOM va colabora cu autoritățile administrației publice locale, prin punerea la dispoziția publicului periodic, a listei care cuprinde localitățile cu risc de roaming involuntar.

Costurile necesare pentru implementarea prezentei reglementări vor fi suportate integral din bugetele locale ale fiecărei unități administrativ-teritoriale vizate.

Având în vedere argumentele prezentate, supunem Parlamentului României spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiator:

Cosmin Șandru



Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice

Nr. crt.	Nume / prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	VARFA GELU ANDREI	PNL	
2	CIOFU CĂTĂLINA	PNL	
3	FĂGĂRAȘIAN VALENTIN	PNL	
4	MĂCUTĂ SORIN	PNL	
5	PECINGINĂ GHEORGHE	PNL	
6	SUCU GEORGE	PNL	
7	ROJAN SUMITRU	PNL	
8	GEORGE CRISTIAN TÎMBĂ	PNL	
9	POLAK TUDOR	PNL	
10	ALEXE FLORIN	PNL	
11	KISS JÁNOS	PNL	
12	BARBU POȘTEL	PNL	
13	GUIDU MICHAEL	PNL	

14.	Theilmann Christine	PNL
15	Boto Colin Ioan	PNL
16	DAN VILCEANU	PNL
17.	IGNAT MIHAIL	PNL
18	Crusoveanu Marian	PNL
19	Sabin Simon	PNL
20	Chiriac Diana	PNL
21	ANDRONACHE GABRIEL	PNL
22	AVRAMESCU GABRIEL	PNL
23	POPESCU PAVEL	PNL
24	CATAN LAURENTIU	PNL
25.	MARIA-GABRIELA HORGA	PNL
26.	ANDREI ALEXANDRU IOAN	PNL
27.	Popo Alexandre	P.N.L
28	MARA CATUSA	PNL
29	Zaneu Oana - Alina	PNL
30	Dumitru Florina Emil	PNL

31	Stângă George	PNL
32	Bîca Sergiu	PNL
33	Atanasiu Dumitru Valeriu	PNL
34	STANEICU VENI	PNL
35	GORGHEIU AUNA	PNL
36	Bica Iulian Mikail	PNL
37	BUHAD SORIN	PNL
38	BICA DANUT	PNL
39	Adrian Hato	PNL
40	POTU VLAD	PNL
41	IOAN RAZUCA	PNL
42	CRISTIAN CHIPTES	PNL
43	Rebeca Toma	PNL
44	Munteanu Lucica Diana	PNL
45	MOȘ ARINA	PNL
46	MIROZ BADEA	PNL
47	POTECA VASILICA	PNL

48. ANIȘTE MONICA CRISTINA PNL
49. Pauluc Nicoleta PNL
50. Niculescu Cătălina Grigora PTU
51. FENECHIU DANIEL PNL